

Michelle Lujan Grisham
Governor

Howie C. Morales
Lt. Governor

**NEW MEXICO
ENVIRONMENT DEPARTMENT**

Hazardous Waste Bureau
2905 Rodeo Park Drive East, Building 1
Santa Fe, New Mexico 87505-6313
Phone (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030

www.env.nm.gov



James C. Kenney
Cabinet Secretary

Jennifer J. Pruett
Deputy Secretary

UPDATED FACT SHEET

MARCH 18, 2021

**NOTICE OF INTENT TO APPROVE A CLASS 3 MODIFICATION
TO EXCAVATE A NEW SHAFT AND ASSOCIATED CONNECTING DRIFTS AT
THE WASTE ISOLATION PILOT PLANT
CARLSBAD, NEW MEXICO**

Facility Name: Waste Isolation Pilot Plant
EPA Identification Number: NM4890139088-TSDF

GENERAL BACKGROUND

The New Mexico Environment Department (“NMED”) is seeking public comment on a draft Hazardous Waste Facility Permit (“draft Permit”) for the Waste Isolation Pilot Plant (“WIPP”, or “the Facility”). The U.S. Department of Energy (“DOE”) and Nuclear Waste Partnership LLC (“NWP”), (together the “Permittees”), submitted a Class 3 Permit Modification Request (“PMR”) to NMED on August 15, 2019 entitled “*Excavation of a New Shaft and Associated Connecting Drifts.*” On June 12, 2020, NMED issued a Public Notice with an opportunity to submit public comment on the draft Permit, a proposed modification of the existing Permit, as well as a Fact Sheet (AR 200608). A remote public hearing is being held beginning May 17, 2021, and the comment period extends to the close of the hearing. This Fact Sheet, dated March 18, 2021, is an updated version issued along with the Hearing Notice to improve the public’s understanding and participation in this Permit action. Please see information throughout this document to enable public participation, including the Language Services section. 20.1.4 and 20.4.1.901 NMAC shall apply to these hearing procedures.

WIPP is a facility authorized by Congress for the disposal of transuranic (“TRU”) radioactive waste materials generated by atomic energy defense activities of the United States. The Department of Energy owns the WIPP Facility, and DOE and NWP co-operate the WIPP Facility. These entities are collectively referred to as “Permittees” or “WIPP” in the draft Permit and this Fact Sheet.

WIPP manages wastes that are regulated under the federal Resource Conservation and Recovery Act (“RCRA”), the New Mexico Hazardous Waste Act Chapter 74, Article 4 NMSA 1978 (“HWA”), and their implementing regulations. WIPP is a hazardous waste facility currently operating under a Permit issued by NMED authorizing the management, storage, and disposal of TRU mixed waste at the Facility. Mixed waste is radioactive waste that is also a hazardous waste as defined by the HWA and is thus subject to regulation by NMED. WIPP is currently permitted to manage, store, and dispose of hazardous waste, and to close hazardous waste disposal units, in accordance with these regulations. NMED is charged with issuing a Permit that will ensure WIPP’s hazardous waste operations are managed in a manner protective of human health and the environment.

WIPP received a hazardous waste facility Permit from NMED in 1999 to dispose of TRU mixed waste containers 2,150 feet below ground in a mined geologic repository within the Salado Formation. The containers of waste must undergo complete waste characterization by the generator/storage sites in compliance with requirements of the Permit prior to disposal. WIPP is permitted to accept contact-handled TRU waste containers with a surface dose of less than 200 millirem per hour that may be handled directly. WIPP is also permitted to accept remote-handled TRU waste containers with a surface dose of 200 millirem or greater that must be handled either remotely or with sufficient shielding to reduce the effective dose.

Prior to issuing a Permit, NMED is required by regulation to release a draft of the revisions to the Permit for public comment. NMED is also required to issue a Fact Sheet which serves two functions: 1) to facilitate public review of that draft Permit; and 2) to provide a brief summary of the basis for draft Permit conditions. The Fact Sheet describes the general background for the draft Permit, including: a physical description of the WIPP facility; its hazardous waste activities; a summary of the PMR; how the public may be involved in the permitting process; and the technical and regulatory basis for Permit requirements and conditions, including any policy questions considered. The Fact Sheet was originally issued on June 12, 2020, along with the draft Permit, as AR 200608. This current Fact Sheet dated March 18, 2021, is an updated version issued along with the Hearing Notice to improve the public's understanding and participation in this Permit action. This updated Fact Sheet is available on NMED's website at: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>.

DESCRIPTION OF THE WIPP FACILITY

The WIPP facility is located 26 miles southeast of Carlsbad, New Mexico in a remote desert area where there exists a 2,000-foot-thick salt bed. Openings have been mined 2,150 feet underground near the middle of the salt formation. WIPP is a geologic repository mined within this bedded salt formation, which is defined in 20.4.1.101 New Mexico Administrative Code ("NMAC") (incorporating 40 CFR § 260.10) as a miscellaneous unit. As such, Hazardous Waste Disposal Units ("HWDUs") within the repository are eligible for permitting according to 20.4.1.900 NMAC (incorporating 40 CFR § 270) and are regulated under 20.4.1.500 NMAC (incorporating 40 CFR § 264, Subpart X, Miscellaneous Units).

GEOLOGY/HYDROLOGY OF THE WIPP FACILITY

WIPP exists as a mined geologic repository 2,150 feet below ground within the Salado Formation, a 2,000-foot-thick salt layer chosen to permanently entomb the waste because of its creeping characteristics. This same salt creep creates the need for constant ground control in the WIPP underground to keep the drifts (tunnels) safe for workers. Directly above the Salado Formation is the Rustler Formation, a series of evaporites, carbonates, and clastic rocks. Above the Rustler lies the Culebra, which is the dominant water-bearing unit above the Salado Formation but has little significance for water production in the vicinity of WIPP. The facility is located hydrologically in a low-permeability, low-groundwater flow area.

WIPP monitors the flow, direction, and quality of groundwater in the Culebra annually. From the 2020 WIPP Annual Culebra Groundwater Report: "Evaluation of the resulting water quality data indicates no evidence of groundwater contamination associated with the disposal and management of transuranic mixed waste at the WIPP facility."

WIPP provides an annual analysis of the geomechanical pressures experienced in the WIPP underground. From the 2020 WIPP Annual Geotechnical Analysis Report: "...no significant geoscience activities occurred during the current reporting period, the accumulation of many years of collected

information acquired from these programs contributes to the understanding of the dynamic geomechanical processes in the WIPP underground. This aids in the design of effective ground control and support systems.”

TYPES AND QUANTITIES OF WASTE WHICH ARE STORED AND DISPOSED

Disposal at WIPP is limited to defense-generated TRU and TRU mixed wastes. Mixed TRU waste has a hazardous component and radioactive component of elements with atomic numbers 92 (uranium) and greater. Generally, TRU mixed waste consists of clothing, tools, rags, residues, debris, soil and other items contaminated with radioactive elements, mostly plutonium, and hazardous components consisting of RCRA-listed heavy and toxic metals, RCRA-listed organic residues (non-liquid), and RCRA-listed inorganic and organometallic compounds.

Environmental Protection Agency (“EPA”) hazardous waste numbers with the prefixes, “U”, “F”, “P”, and “D”, identified at 20.4.1.200 NMAC (incorporating 40 CFR Part 261, Subparts C and D), apply to TRU mixed waste streams managed at the WIPP facility. Specifically: (1) D codes denote the characteristics of ignitability (D001), corrosivity (D002), reactivity (D003), and toxicity (D004-D043); (2) F codes signify wastes from non-specific sources; and (3) P and U codes denote discarded commercial chemical products, off-specification species, container residues, and spill residues thereof, with the P codes signifying acutely hazardous wastes and the U codes signifying toxic wastes. Wastes with the characteristics of ignitability, corrosivity or reactivity (D001, D002, and D003) are explicitly prohibited from management, storage, or disposal at the WIPP facility. The existing Permit identifies the EPA hazardous waste numbers that are acceptable at the WIPP facility.

PMR SUMMARY AND BASIS FOR THE DRAFT PERMIT

The proposed new shaft is one of two projects referred to as the Permanent Ventilation System, the other being the New Filter Building (“NFB”). After holding pre-submittal meetings in Carlsbad and Albuquerque on October 31 and November 9, 2017, the Permittees made the decision to split these projects into two PMRs, with the NFB being submitted as a Class 2 PMR and approved by NMED on March 23, 2018. The Permittees submitted a request for Class Determination on December 22, 2017 requesting the proposed new shaft PMR be reviewed and approved as a Class 2 PMR. On January 25, 2019, NMED issued an Information Request, requesting clarification and additional information. The Permittees provided a response on March 4, 2019. On August 15, 2019, the Permittees submitted the PMR entitled “*Excavation of a New Shaft and Associated Connecting Drifts*” as a Class 3 PMR and withdrew their request for Class Determination. The Permittees published a Public Notice (AR 190818) on August 17, 2019 that commenced a 60-day public comment period, which ended on October 16, 2019. Public meetings were held in Carlsbad and Santa Fe on September 17 and 19, 2019. On October 28, 2019, NMED issued a determination of Administrative Completeness. On December 6, 2019, NMED issued a Technical Incompleteness Determination (“TID”), requesting clarification and additional information. The Permittees provided a response on January 21, 2020. NMED reviewed this response, the response to the January 25, 2019 Information Request, and public comments received and, on June 12, 2020, issued a draft Permit, based on the Class 3 PMR submitted on August 15, 2019. NMED’s Public Notice, dated June 12, 2020, announced the issuance of the draft Permit. This initiated a 60-day public comment period which ended on August 11, 2020. NMED received numerous comments, both in support and in opposition, to the draft Permit. There were seven requests for a hearing on the draft permit. Negotiations, moderated by NMED, between the Permittees and commenters that requested a hearing were held December 15, 17, and 18, 2020 in an attempt to resolve issues that had given rise to opposition by those who requested a hearing. The discussions were unsuccessful and hearing requests

were not withdrawn. A remote public hearing is being held beginning May 17, 2021, and the comment period extends to the close of the hearing.

The justification for the need for this modification provided by the Permittees in the PMR focuses on increased control of ventilation airflow in the underground at the Facility and the ability to concurrently perform underground operations (mining, waste emplacement, ground control). Increased control of the ventilation circuits will be achieved through the addition of variable frequency drive air-intake fans to be installed at the proposed new shaft collar. An unfiltered exhaust path for the Construction Circuit (mining) exhaust airflow will reduce the amount of solid waste produced during mining resulting in less salt to be characterized from the Salt Reduction Building (a component of the NFB) and less replacement filters laden with salt. The closed collar of the proposed new shaft will reduce the impacts of natural ventilation pressure by controlling both the intake and exhaust airflow with the automated fans, resulting in better air quality for underground workers. Control over the differential pressures maintained between the Construction Circuit (mining) and the Disposal Circuit (waste emplacement) will mitigate any potential leakage of contaminated air, increasing the Permittees' ability to prevent releases to the environment.

A primary concern raised by commenters was the proposed new shaft's relation to expansion of the Facility footprint. The Permittees clarified in their March 4, 2019 response to NMED's Information Request and in an October 16, 2019 submitted comment on the PMR, that the proposed new shaft will support future disposal units by providing the airflow needed to mine, maintain, and subsequently emplace waste in new units. The Permittees are able to request, in a future Class 3 PMR, new hazardous waste disposal units under the RCRA regulations as long as the requested capacity does not exceed the WIPP Land Withdrawal Act total capacity limit of 6.2 million ft³ (175,564 m³) of TRU waste (Public Law 102-579, as amended).

In preparing the draft Permit, NMED considered the August 15, 2019 submitted Class 3 PMR, the Permittees' response to NMED's January 25, 2019 Information Request, the Permittees' response to NMED's December 6, 2019 TID, public comments received, and applicable statutory and regulatory provisions.

The foundation for the draft Permit was the current Permit as of May 2020. The draft Permit is based on the Class 3 PMR submitted on August 15, 2019. Changes proposed by the Permittees in their PMR are indicated in the draft Permit as redline/strikeout with a white background. Permit Attachments A, A2, A4, B, D, and G will change as a result of this modification. Changes to these Permit attachments consist of additions to include the proposed new shaft in facility and ventilation configuration descriptions as well as adding and updating figures and tables to include the proposed new shaft. These changes do not modify any Permit requirements. The above listed portions of the Permit are the subject of the modification and are the only portions considered to be opened in this proceeding per 20.4.1.900 NMAC (incorporating 40 CFR § 270.41). The draft Permit can be found on NMED's website located at the following link: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>.

NMED PROPOSED ACTION FOR DRAFT PERMIT

NMED is proposing to approve the modification, as submitted, ensuring compliance with the New Mexico Hazardous Waste Act, NMSA 1978, §§ 74-4-1 to -14 and the New Mexico Hazardous Waste Management regulations, 20.4.1 NMAC.

VIRTUAL PUBLIC HEARING

The virtual public hearing will begin **Monday, May 17, 2021 at 12:00 PM MST**.

The Hearing will run during the following hours, on this day and on subsequent days, until complete:
12:00 – 4:00 PM and 6:00 – 9:00 PM MST DAILY.

The public hearing will provide interested persons a reasonable opportunity to present data, views, and arguments, as well as to examine witnesses. The hearing will also afford an opportunity for all persons to present comments.

The public hearing will be conducted remotely using an internet video conferencing platform (Zoom) and telephone. The Zoom hearing may be joined through the following meeting link:

[Join Zoom Meeting](#)

Phone one-tap: US: [+16699006833](tel:+16699006833), [91728945523#](tel:+12532158782), [*050223#](tel:+13462487799) or
[+12532158782](tel:+12532158782), [91728945523#](tel:+13126266799), [*050223#](tel:+13126266799)

Meeting URL: <https://zoom.us/j/91728945523?pwd=YitrSUtFYnZkcE5hVGFrb2Z1UDIUdz09>

Meeting ID: 917 2894 5523
Passcode: 050223

Join by Telephone

For higher quality, dial a number based on your current location.

Dial:

US: +1 669 900 6833 or +1 253 215 8782 or +1 346 248 7799 or +1 929 436 2866 or
+1 301 715 8592 or +1 312 626 6799

Meeting ID: 917 2894 5523

Passcode: 050223

Please see the Language Services section below for information on available Spanish interpretation at the public hearing.

The hearing is being held via internet, email and telephonic means due to the concerns surrounding Coronavirus 2019 (“COVID-19”) and in accord with Governor Michelle Lujan Grisham's Declaration of a Public Health Emergency in Executive Order 2020-004, and subsequent executive orders; various Public Health Emergency Orders limiting mass gatherings due to COVID-19; and the Office of the Attorney General’s Open Government Division’s Guidance to Public Entities Regarding the Open Meetings Act and Inspection of Public Records Act Compliance During COVID-19 State of Emergency.

The Hearing Officer issued a scheduling order on February 12, 2021 to identify the particular mechanics of how the remote hearing will be managed. This order, and any subsequent orders, are available on NMED’s website at: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>. Any and all orders shall be read aloud at the start of the public hearing. The hearing will be conducted in accordance with the Hazardous

Waste Management Regulations, 20.4.1.901.F NMAC, the Department Permit Procedures, 20.1.4 NMAC, and any scheduling and procedural orders as may be entered by the Hearing Officer.

WRITTEN PUBLIC COMMENT

NMED will also accept written public comment on the draft Permit until the conclusion of the public hearing. Written comments shall be based on all reasonably available information and include, to the extent practicable, all referenced factual materials. Documents in the Administrative Record need not be re-submitted if expressly referenced by the commenter. Written comments may be submitted to the Hearing Clerk, on or before the close of the public hearing, at the New Mexico Environment Department, Room S-2100, 1190 S. St. Francis Drive, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM, 87502-5469. To submit comments via email, send correspondence to: Madai.Corrall@state.nm.us. Please enter “HWB 21-02 WIPP SHAFT” in the email subject heading.

PUBLIC REVIEW OF THE DRAFT PERMIT

The Administrative Record for this proposed action consists of the Permit Modification Request, the draft Permit, the Public Notice, the Hearing Public Notice, this updated Fact Sheet, and supporting documentation.

Electronic access to the draft Permit and all documents in the Administrative Record is available on NMED’s website at: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>. The Administrative Record Index for this Permit action is also available on NMED’s website in English and Spanish. Please see Language Services below for information on document translation.

The Administrative Record may be reviewed, with prior appointment, at the following locations during the public comment period which extends to the close of the public hearing:

NMED - Hazardous Waste Bureau 2905 Rodeo Park Drive East, Building 1 Santa Fe, New Mexico 87505-6303 Phone: (505) 476-6000 Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m. Contact: Ricardo Maestas	NMED- DOE Oversight Bureau 406 N. Guadalupe, Suite C Carlsbad, NM 88220 Phone: (575) 885-9023 Monday – Friday: 8:00 a.m. to 5:00 p.m. Contact: Amber Gellis
--	--

Documents associated with this Permit action continue to be available for review at the following locations during the public comment period which extends to the close of the public hearing (Please request “NMED Draft Permit”):

Carlsbad Public Library 101 S Halagueno Street Carlsbad, NM 88220 (575) 885-6776	Santa Fe Public Library – La Farge Branch 1730 Llano Street Santa Fe, NM 87505 505-955-4860
---	--

In the event COVID-2019 restrictions impact access to the above state offices and/or libraries, please contact Ricardo Maestas at (505) 476-6000 for more information.

To obtain a printed copy of any portion of the Administrative Record, please contact Ricardo Maestas at (505) 476-6000 or by e-mail at: ricardo.maestas@state.nm.us.

PROCEDURE FOR ISSUANCE OF FINAL PERMIT DECISION

NMED must ensure that the final Permit is consistent with the New Mexico Hazardous Waste Management regulations. All written comments submitted will be considered in formulating a final decision and may cause the draft Permit to be modified or denied. NMED will respond in writing to all public comments received during the comment period which extends to the close of the public hearing. This response will specify which provisions, if any, of the draft Permit have been changed in the final decision and the reasons for the changes. All persons presenting written comments or who requested notification in writing will be notified of the decision. These responses will also be posted on NMED's website.

After consideration of all written and oral public comments received and all data, views, and arguments presented at the public hearing, NMED will issue, modify and issue, or deny the Permit. The Applicants shall be provided by mail a copy of any relevant modified documents and a detailed written statement of reasons for the modifications.

The Secretary of the Environment Department will make the final decision publicly available and shall notify the Applicants by certified mail. The Secretary's decision shall constitute a final agency decision and may be appealed as provided by the HWA (Chapter 74, Article 4 NMSA 1978).

ARRANGEMENTS FOR PERSONS WITH DISABILITIES

Any person having a disability and requiring assistance or auxiliary aid to participate in this process should contact Suzette Porter, NMED Americans with Disabilities Act (ADA) Coordinator, by phone at (505) 827-2109, or via email at: suzette.porter1@state.nm.us.

Toll-free numbers are available for TDD or TDY users to access the New Mexico Relay Network at 1-800-659-1779 (voice); TTY users: 1-800-659-8331.

LANGUAGE SERVICES

Any person needing language services (e.g., an interpreter at a public meeting or hearing, document translation) should contact Ricardo Maestas at (505) 476-6000 or by e-mail at: ricardo.maestas@state.nm.us.

Please note that Spanish interpretation services will be provided during this proceeding. The Zoom platform provides an option to listen to, ask questions, and provide comments at the public hearing in Spanish. The following are instructions for listening to language interpretation on the Zoom platform:

For Windows/macOS:

1. In your meeting/webinar controls, click **Interpretation**.
2. Click the language that you would like to hear.
3. (Optional) To hear the interpreted language only, click Mute Original Audio.

For Android/iOS:

1. In your meeting controls, tap the ellipses icon (...).
2. Tap Language Interpretation.
3. Tap the language you would like to hear.
4. (Optional) Tap the toggle to **Mute Original Audio**.
5. Click Done.

In addition, NMED is providing a call-in conference line for persons without the ability to access Zoom:

Spanish Call-In Conference Line: 800-747-5150

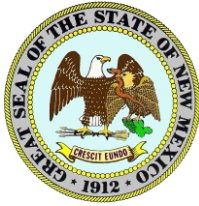
When prompted, enter Access Code: 3453860

INTERNET ACCESS

If internet access will be an issue for any person wanting to participate, please contact Ricardo Maestas at (505) 476-6000 or by e-mail at: ricardo.maestas@state.nm.us for information on area hot spots and locations with free WiFi access.

NON-DISCRIMINATION STATEMENT

NMED does not discriminate on the basis of race, color, national origin, disability, age or sex in the administration of its programs or activities, as required by applicable laws and regulations. NMED is responsible for coordination of compliance efforts and receipt of inquiries concerning non-discrimination requirements implemented by 40 CFR Part 7, including Title VI of the Civil Rights Act of 1964, as amended; Section 504 of the Rehabilitation Act of 1973; the Age Discrimination Act of 1975, Title IX of the Education Amendments of 1972, and Section 13 of the Federal Water Pollution Control Act Amendments of 1972. If you have any questions about this notice or any of NMED's nondiscrimination programs, policies or procedures, or if you believe that you have been discriminated against with respect to a NMED program or activity, you may contact: Kathryn Becker, Non-Discrimination Coordinator, NMED, 1190 St. Francis Dr., Suite N4050, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM 87502, (505) 827-2855, nd.coordinator@state.nm.us. You may visit our website at <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> to learn how and where to file a complaint of discrimination.



Michelle Lujan Grisham
Gobernadora

Howie C. Morales
Vicegobernador

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE DE NUEVO MÉXICO

Oficina de Residuos Peligrosos
2905 Rodeo Park Drive East, Edificio 1
Santa Fe, Nuevo México 87505-6313
Teléfono (505) 476-6000 Fax (505) 476-6030

www.env.nm.gov



James C. Kenney
Secretario de Gabinete

Jennifer J. Pruett
Subsecretaria

HOJA INFORMATIVA ACTUALIZADA

18 DE MARZO DE 2021

AVISO DE INTENCIÓN DE APROBAR UNA MODIFICACIÓN CLASE 3 PARA EXCAVAR UN NUEVO *SHAFT* Y LAS DERIVACIONES DE CONEXIÓN ASOCIADAS EN LA PLANTA PILOTO DE AISLAMIENTO DE RESIDUOS CARLSBAD, NUEVO MÉXICO

Nombre de la Planta: Planta piloto de aislamiento de residuos
Número de identificación de la EPA: NM4890139088-TSDF

ANTECEDENTES GENERALES

El Departamento de Medio Ambiente de Nuevo México (“NMED” por sus siglas en inglés) quiere recibir comentarios del público sobre un borrador de Permiso para Plantas de Residuos Peligrosos (“borrador de Permiso”) para la Planta Piloto de Aislamiento de Residuos (“WIPP”, o “Planta”). El Departamento de Energía de los Estados Unidos (“DOE” por sus siglas en inglés) y Nuclear Waste Partnership LLC (“NWP” por sus siglas en inglés), (conjuntamente los “Permisionarios”), presentaron una Solicitud de Modificación de Permiso Clase 3 (“PMR” por sus siglas en inglés) al NMED el 15 de agosto de 2019 titulada “Excavación de un Nuevo *Shaft* y Derivaciones de Conexión Asociadas”. El 12 de junio de 2020, el NMED emitió un Aviso Público con la oportunidad de presentar comentarios públicos sobre el borrador del Permiso, una propuesta de modificación del Permiso existente, así como una Hoja Informativa (AR 200608). Se llevará a cabo una audiencia pública de forma remota a partir del 17 de mayo de 2021, y el período de comentarios se extiende hasta el cierre de la audiencia. Esta Hoja Informativa, con fecha de 18 de marzo de 2021, es una versión actualizada emitida junto con el Aviso de Audiencia para mejorar la comprensión y la participación del público en esta acción de Permiso. Consulte la información a lo largo de este documento sobre cómo habilitar la participación del público, incluida la sección de Servicios de Idiomas. 20.1.4 y 20.4.1.901 NMAC se aplicará a estos procedimientos de audiencia.

La planta WIPP es una planta autorizada por el Congreso para la eliminación de materiales residuales radioactivos transuránicos (“TRU”) generados por las actividades de defensa de la energía atómica de los Estados Unidos. El Departamento de Energía es el propietario de la planta WIPP, y el DOE y el NWP cooperan la planta WIPP. Estas entidades se denominan colectivamente “Permisionarios” o “WIPP” en el borrador del Permiso y en esta Hoja Informativa.

La planta WIPP administra los residuos que están regulados por la Ley de Conservación y Recuperación de Recursos (“RCRA” por sus siglas en inglés) federal, la Ley de Residuos Peligrosos de Nuevo México, Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978 (“HWA” por sus siglas en inglés), y sus reglamentos de aplicación. La

WIPP es una planta de residuos peligrosos que funciona actualmente con un permiso expedido por el NMED que autoriza la administración, el almacenamiento y la eliminación de los residuos TRU mixtos en la Planta. Los residuos mixtos son residuos radiactivos que también son residuos peligrosos según la definición de la HWA y, por lo tanto, están sujetos a los reglamentos del NMED. Actualmente, la WIPP está autorizada a administrar, almacenar y eliminar residuos peligrosos, y a cerrar las unidades de eliminación de residuos peligrosos, de acuerdo con estos reglamentos. El NMED está encargado de emitir un permiso que garantizará que las operaciones de residuos peligrosos de WIPP se administren de forma que proteja la salud humana y el medio ambiente.

La WIPP recibió un Permiso de Planta de Residuos Peligrosos del NMED en 1999 para eliminar los contenedores de residuos TRU mixtos a 2,150 pies por debajo de la superficie de la tierra en un repositorio geológico minado dentro de la Formación Salado. Los contenedores de residuos deben someterse a una completa caracterización de los residuos por parte del sitio de los generadores/almacenes en cumplimiento de los requisitos del permiso antes de su eliminación. A WIPP se le permite aceptar contenedores de residuos TRU manejados por contacto con una dosis superficial de menos de 200 milirem por hora que pueden ser manejados directamente. A WIPP también se le permite aceptar contenedores de residuos TRU manejados a distancia con una dosis de superficie de 200 milirem o más que deben ser manejados a distancia o con suficiente blindaje para reducir la dosis efectiva.

Antes de expedir un permiso, el NMED está obligado por reglamento a publicar un borrador con las revisiones del Permiso para que el público pueda hacer comentarios. El NMED también está obligado a emitir una Hoja Informativa que cumple dos funciones: 1) facilitar la revisión pública de ese borrador del Permiso; y 2) proporcionar un breve resumen de las bases de las condiciones del borrador del Permiso. La Hoja Informativa describe los antecedentes generales del borrador del Permiso, incluida: una descripción física de la planta WIPP; sus actividades con residuos peligrosos; un resumen de la PMR; cómo el público puede participar en el proceso de permiso; y la base técnica y regulatoria de los requisitos y condiciones del Permiso, incluyendo cualquier pregunta de política que se considere. La Hoja Informativa se emitió originalmente el 12 de junio de 2020, junto con el borrador del Permiso, como AR 200608. Esta Hoja Informativa actual, con fecha de 18 de marzo de 2021, es una versión actualizada emitida junto con el aviso de Audiencia para mejorar la comprensión y participación del público en esta acción de permiso. Esta Hoja Informativa actualizada está disponible en el sitio web del NMED en <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>.

DESCRIPCIÓN DE LA PLANTA WIPP

La planta WIPP están situadas a 26 millas al sureste de Carlsbad, Nuevo México, en una remota zona desértica donde existe un lecho de sal de 2,000 pies de espesor. Las aberturas han sido minadas a 2,150 pies por debajo de la superficie de la tierra cerca del centro de la formación de sal. La WIPP es un repositorio geológico minado dentro de esta formación de lecho salino, que se define en 20.4.1.101 del Código Administrativo de Nuevo México (“NMAC” por sus siglas en inglés) (con la incorporación de 40 CFR §260.10) como una unidad miscelánea. Como tales, las Unidades de Eliminación de Residuos Peligrosos (“HWDU” por sus siglas en inglés) dentro del repositorio cumplen con los requisitos para el otorgamiento de permisos conforme a 20.4.1.900 NMAC (con la incorporación de 40 CFR §270) y están reguladas bajo 20.4.1.500 NMAC (con la incorporación de 40 CFR §264, Subparte X, Unidades Misceláneas).

GEOLOGÍA/HIDROLOGÍA DE LA PLANTA WIPP

La WIPP existe como un repositorio geológico minado a 2,150 pies por debajo de la superficie de la tierra dentro de la Formación Salado, una capa de sal de 2,000 pies de espesor elegida para enterrar permanentemente los residuos debido a sus características de arrastre. Este mismo arrastre de sal crea la necesidad de un control constante del suelo en el subsuelo de la WIPP para mantener las galerías (túneles) seguras para los trabajadores. Directamente encima de la Formación Salado está la Formación Rustler, una serie de evaporitas, carbonatos y rocas clásticas. Por encima de Rustler se encuentra Culebra, que es la unidad acuífera dominante sobre la Formación Salado pero tiene poca importancia para la producción de agua en las cercanías de WIPP. La Planta está situada hidrológicamente en una zona de baja permeabilidad y bajo flujo de aguas subterráneas.

La WIPP monitorea anualmente el flujo, la dirección y la calidad de las aguas subterráneas de Culebra. Del Informe Anual de Aguas Subterráneas de Culebra de WIPP de 2020: “La evaluación de los datos resultantes sobre la calidad del agua indica que no hay pruebas de contaminación de las aguas subterráneas relacionadas con la eliminación y la administración de los residuos transuránicos mixtos en la planta WIPP”.

La WIPP proporciona un análisis anual de las presiones geomecánicas experimentadas en el subsuelo de WIPP. Del Informe Anual de Análisis Geotécnico de WIPP de 2020: “...no se produjeron actividades de geociencias significativas durante el período de informe actual, la acumulación de muchos años de información recopilada adquirida en estos programas contribuye a la comprensión de los procesos geomecánicos dinámicos en el subterráneo de WIPP. Esto ayuda al diseño de sistemas efectivos de control y apoyo en tierra”.

TIPOS Y CANTIDADES DE RESIDUOS QUE SE ALMACENAN Y SE ELIMINAN

La eliminación en WIPP se limita a los residuos TRU mixtos y TRU mixtos generados por actividades de defensa. Los residuos TRU mixtos tienen un componente peligroso y un componente radioactivo de elementos con números atómicos 92 (uranio) y mayores. Generalmente, los residuos TRU mixtos consisten en ropa, herramientas, trapos, residuos, escombros, tierra y otros elementos contaminados con elementos radiactivos, principalmente plutonio, y componentes peligrosos consistentes en metales pesados y tóxicos incluidos en la lista RCRA, residuos orgánicos (no líquidos) incluidos en la lista RCRA y compuestos inorgánicos y organometálicos incluidos en la lista RCRA.

Los números de residuos peligrosos de la Agencia de Protección Ambiental (“EPA” por sus siglas en inglés) con los prefijos “U”, “F”, “P” y “D”, identificados en 20.4.1.200 NMAC (con la incorporación de 40 CFR Parte 261, Subpartes C y D), se aplican a los flujos de residuos TRU mixtos que se administran en la Planta WIPP. Específicamente: 1) Los códigos D denotan las características de inflamabilidad (D001), corrosividad (D002), reactividad (D003) y toxicidad (D004-D043); 2) Los códigos F indican residuos de fuentes no específicas; y 3) Los códigos P y U indican productos químicos comerciales desechados, tipos fuera de especificación, residuos de contenedores y residuos de derrames de los mismos, mientras que los códigos P indican residuos sumamente peligrosos y los códigos U indican residuos tóxicos. Está explícitamente prohibido manejar, almacenar o eliminar los residuos con características de inflamabilidad, corrosividad o reactividad (D001, D002, y D003) en la Planta WIPP. El Permiso existente identifica los números de residuos peligrosos de la EPA que son aceptables en la planta WIPP.

RESUMEN DE LA PMR Y BASES DEL BORRADOR DEL PERMISO

El nuevo *shaft* propuesto es uno de los dos borradores denominados Sistema de Ventilación Permanente, el otro es el Nuevo Edificio de Filtros (“NFB” por sus siglas en inglés). Después de celebrar

reuniones previas a la presentación en Carlsbad y Albuquerque el 31 de octubre y el 9 de noviembre de 2017, los Permisarios tomaron la decisión de dividir estos borradores en dos PMR, siendo el NFB presentado como una PMR Clase 2 y aprobado por el NMED el 23 de marzo de 2018. Los Permisarios presentaron una solicitud de Determinación de Clase el 22 de diciembre de 2017 solicitando que la PMR del nuevo *shaft* propuesto fuera revisada y aprobada como una PMR Clase 2. El 25 de enero de 2019, el NMED emitió una Solicitud de Información, solicitando aclaración e información adicional. Los Permisarios dieron una respuesta el 4 de marzo de 2019. El 15 de agosto de 2019, los Permisarios presentaron la PMR titulada “Excavación de un Nuevo *Shaft* y Derivaciones de Conexión Asociadas” como una PMR Clase 3 y retiraron la solicitud de Determinación de Clase. Los Permisarios publicaron un aviso público (AR 190818) el 17 de agosto de 2019 que inició un período de comentarios públicos de 60 días, que terminó el 16 de octubre de 2019. Se celebraron reuniones públicas en Carlsbad y Santa Fe el 17 y el 19 de septiembre de 2019. El 28 de octubre de 2019, el NMED emitió una determinación de Completitud Administrativa. El 6 de diciembre de 2019, el NMED emitió una Determinación de Incompletitud Técnica (“TID” por sus siglas en inglés), solicitando aclaración e información adicional. Los Permisarios dieron una respuesta el 21 de enero de 2020. El NMED revisó esta respuesta, la respuesta a la Solicitud de Información del 25 de enero de 2019, y los comentarios públicos recibidos, y el 12 de junio de 2020, emitió un borrador del Permiso, basado en la PMR Clase 3 presentada el 15 de agosto de 2019. Un Aviso Público del NMED, con fecha de 12 de junio de 2020, anunció la emisión del borrador del Permiso. Esto inició un período de comentarios públicos de 60 días que terminó el 11 de agosto de 2020. El NMED recibió numerosos comentarios, tanto en apoyo como en oposición, al borrador del Permiso. Hubo siete solicitudes de audiencia sobre el borrador del Permiso. Las negociaciones, moderadas por el NMED, entre los Permisarios y los comentaristas que solicitaron una audiencia se celebraron los días 15, 17 y 18 de diciembre de 2020 en un intento de resolver las cuestiones que habían suscitado la oposición de quienes solicitaron la audiencia. Las discusiones no tuvieron éxito y las solicitudes de audiencia no fueron retiradas. Se va a celebrar una audiencia pública virtual a partir del 17 de mayo de 2021, y el período de comentarios se extiende hasta el cierre de la audiencia.

La justificación de la necesidad de esta modificación proporcionada por los Permisarios en la PMR se centra en un mayor control del flujo de aire de ventilación en el subsuelo de la Planta y la capacidad de realizar simultáneamente operaciones subterráneas (minería, emplazamiento de residuos, control de tierra). Se logrará un mayor control de los circuitos de ventilación mediante la adición de ventiladores de entrada de aire de frecuencia variable que se instalarán en el collar del nuevo *shaft* propuesto. Una ruta de escape sin filtrar para el flujo de aire de escape del Circuito de Construcción (minería) reducirá la cantidad de residuos sólidos producidos durante la minería, lo que dará como resultado menos sal para caracterizar del Edificio de Reducción de Sal (un componente del NFB) y menos filtros de reemplazo cargados de sal. El collar cerrado del nuevo *shaft* propuesto reducirá los impactos de la presión de la ventilación natural controlando tanto el flujo de aire de entrada como el de salida con los ventiladores automatizados, lo que dará como resultado una mejor calidad de aire para los trabajadores en las áreas subterráneas. El control de las presiones diferenciales que se mantienen entre el Circuito de Construcción (minería) y el Circuito de Eliminación (emplazamiento de residuos) mitigará cualquier posible fuga de aire contaminado, aumentando la capacidad de los Permisarios de prevenir las fugas al medio ambiente.

Una de las principales preocupaciones planteadas por los comentaristas fue la relación del nuevo *shaft* propuesto con la expansión del impacto de la Planta. Los Permisarios aclararon en su respuesta del 4 de marzo de 2019 a la Solicitud de Información del NMED y en un comentario presentado el 16 de octubre de 2019 sobre la PMR, que el nuevo *shaft* propuesto servirá de apoyo a futuras unidades de

eliminación al proporcionar el flujo de aire necesario para extraer, mantener y, posteriormente, emplazar los residuos en las nuevas unidades. Los Permisionarios pueden solicitar, en una futura PMR Clase 3, nuevas unidades de eliminación de residuos peligrosos bajo los reglamentos de la RCRA siempre y cuando la capacidad solicitada no exceda el límite de capacidad total de la Ley de Retirada de Tierras de WIPP de 6.2 millones de pies cúbicos (175,564 metros cúbicos) de residuos TRU (Ley Pública 102-579, según enmendada).

En la preparación del borrador del Permiso, NMED consideró la PMR Clase 3 presentada el 15 de agosto de 2019, la respuesta de los Permisionarios a la Solicitud de Información del 25 de enero de 2019 de NMED, la respuesta de los Permisionarios a la TID del 6 de diciembre de 2019 del NMED, los comentarios públicos recibidos y las disposiciones legales y reglamentarias aplicables.

La base del borrador del Permiso fue el Permiso actual a partir de mayo de 2020. El borrador del Permiso se basa en la PMR Clase 3 presentada el 15 de agosto de 2019. Los cambios propuestos por los Permisionarios en su PMR se indican en el borrador del Permiso como línea roja/ tachada con un fondo blanco. Los anexos A, A2, A4, B, D y G del permiso cambiarán como resultado de esta modificación. Los cambios en estos anexos del Permiso consisten en adiciones para incluir las descripciones de configuración del nuevo *shaft* propuesto en la Planta y la ventilación, así como en la adición y actualización de figuras y tablas para que incluyan el nuevo *shaft* propuesto. Estos cambios no modifican ningún requisito del permiso. Las partes del Permiso arriba mencionadas son el tema de la modificación y son las únicas partes que se consideran abiertas en este procedimiento según 20.4.1.900 NMAC (con la incorporación de 40 CFR §270.41). El borrador del Permiso se puede encontrar en el sitio web de NMED, en el siguiente enlace: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>.

MEDIDAS PROPUESTAS POR EL NMED PARA EL BORRADOR DE PERMISO

El NMED propone aprobar la modificación, tal como se ha presentado, asegurando el cumplimiento de la Ley de Residuos Peligrosos de Nuevo México, NMSA 1978, §§ 74-4-1 a -14 y el Reglamento de Manejo de Residuos Peligrosos de Nuevo México, 20.4.1 NMAC.

AUDIENCIA PÚBLICA VIRTUAL

La audiencia pública virtual comenzará el **lunes, 17 de mayo de 2021 a las 12:00 p.m. MST.**

La Audiencia funcionará durante las siguientes horas, en este día y en los siguientes, hasta que se complete:

DIARIAMENTE de 12:00 a 4:00 p.m. y de 6:00 a 9:00 p.m., MST.

La audiencia pública proporcionará a las personas interesadas una oportunidad razonable para presentar datos, opiniones y argumentos, así como para interrogar a los testigos. La audiencia también dará la oportunidad de presentar comentarios a todas las personas.

La audiencia pública se celebrará a cabo de forma remota mediante una plataforma de videoconferencia por Internet (Zoom) y por teléfono. Se puede acceder a la audiencia de Zoom a través del siguiente enlace de reunión:

COMENTARIO PÚBLICO ESCRITOS

NMED también aceptará comentarios públicos por escrito sobre el borrador del Permiso hasta el cierre de la audiencia pública. Los comentarios por escrito se basarán en toda la información razonablemente disponible e incluirán, en la medida de lo posible, todos los materiales fácticos referenciados. No es necesario volver a presentar documentos que ya están en el Registro Administrativo si el comentarista hace referencia expresa a ellos. Los comentarios por escrito pueden presentarse al secretario de audiencias, a más tardar hasta el cierre de la audiencia pública, en New Mexico Environment Department, Room S-2100, 1190 S. St. Francis Drive, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM, 87502-5469. Para enviar comentarios por correo electrónico, envíe la correspondencia a: Madai.Corral@state.nm.us. Escriba "HWB 21-02 WIPP SHAFT" en el encabezado del asunto del correo electrónico.

REVISIÓN PÚBLICA DEL BORRADOR DE PERMISO

El Registro Administrativo para esta acción propuesta consiste en la Solicitud de Modificación del Permiso, el borrador del Permiso, el Aviso Público, este Aviso de Audiencia, la Hoja Informativa actualizada y la documentación de apoyo.

El acceso electrónico al borrador del Permiso y a todos los documentos del Registro Administrativo está disponible en el sitio web del NMED en: <https://www.env.nm.gov/hazardous-waste/wipp/>. El índice del Registro Administrativo para esta acción de Permiso también está disponible en el sitio web de NMED en inglés y español. Consulte más abajo los Servicios de Idiomas para obtener información sobre la traducción de documentos.

El Registro Administrativo puede ser revisado, con cita previa, en los siguientes lugares durante el período de comentarios públicos que se extiende hasta el cierre de la audiencia pública:

NMED - Hazardous Waste Bureau 2905 Rodeo Park Drive East, Edificio 1 Santa Fe, Nuevo México 87505-6303 Teléfono: (505) 476-6000 Lunes a viernes: 8:00 a.m. a 5:00 p.m. Contacto: Ricardo Maestas	NMED- DOE Oversight Bureau 406 N. Guadalupe, Suite C Carlsbad, NM 88220 Teléfono: (575) 885-9023 Lunes a viernes: 8:00 a.m. a 5:00 p.m. Contacto: Amber Gellis
---	---

Los documentos relacionados con esta acción del Permiso siguen estando disponibles para su revisión en los siguientes lugares durante el período de comentarios públicos que se extiende hasta el cierre de la audiencia pública (solicite el "Borrador del Permiso de NMED"):

Carlsbad Public Library 101 S Halagueno Street Carlsbad, NM 88220 (575) 885-6776	Santa Fe Public Library – La Farge Branch 1730 Llano Street Santa Fe, NM 87505 505-955-4860
---	--

En caso de que las restricciones de COVID-2019 afecten el acceso a las oficinas y/o bibliotecas estatales mencionadas, comuníquese con Ricardo Maestas al (505) 476-6000 para obtener más información.

Para obtener una copia impresa de cualquier parte del Registro Administrativo, comuníquese con Ricardo Maestas al (505) 476-6000 o por correo electrónico a: ricardo.maestas@state.nm.us.

PROCEDIMIENTO PARA LA EMISIÓN DE LA DECISIÓN FINAL DE PERMISO

NMED debe asegurarse de que el permiso final sea consistente con los Reglamentos de Manejo de Residuos Peligrosos de Nuevo México. Todos los comentarios escritos que se presenten serán considerados en la formulación de una decisión final y pueden causar que el borrador del Permiso sea modificado o denegado. El NMED responderá por escrito a todos los comentarios públicos recibidos durante el período de comentarios que se extiende hasta el cierre de la audiencia pública. En esta respuesta se especificarán las disposiciones, si las hubiere, del borrador del Permiso que se hayan modificado en la decisión final y las razones de los cambios. Se dará aviso de la decisión a todas las personas que presenten observaciones por escrito o que hayan solicitado un aviso por escrito. Estos avisos también se publicarán en el sitio web del NMED.

Después de considerar todos los comentarios públicos recibidos tanto orales como por escrito, y todos los datos, puntos de vista y argumentos presentados en la audiencia pública, el NMED emitirá, modificará y expedirá o denegará el Permiso. Los solicitantes recibirán por correo una copia de cualquier documento modificado relevante y una declaración detallada por escrito de las razones de las modificaciones.

El secretario del Departamento de Medio Ambiente hará pública la decisión final y notificará a los solicitantes por correo certificado. La decisión del secretario constituirá una decisión final de la agencia y podrá ser apelada de conformidad con lo dispuesto por el HWA (Capítulo 74, Artículo 4 NMSA 1978).

ACOMODACIONES PARA LAS PERSONAS CON DISCAPACIDADES

Cualquier persona que tenga una discapacidad y que requiera asistencia o un dispositivo auxiliar para participar en este proceso debe comunicarse con Suzette Porter, coordinadora de NMED de la Ley de Estadounidenses con Discapacidades (ADA), por teléfono al (505) 827-2109, o por correo electrónico en: suzette.porter1@state.nm.us.

Hay números gratuitos disponibles para los usuarios de TDD o TDY para acceder a la Red de Retransmisión de Nuevo México en el 1-800-659-1779 (voz); usuarios de TTY: 1-800-659-8331.

SERVICIOS DE IDIOMAS

Toda persona que necesite servicios de idiomas (por ejemplo, un intérprete durante una reunión o audiencia pública, traducción de documentos) debe comunicarse con Ricardo Maestas al (505) 476-6000 o por correo electrónico en: ricardo.maestas@state.nm.us.

Para Windows/macOS:

1. En los controles de su reunión/ seminario web, haga clic en **“Interpretation”**.
2. Haga clic en el idioma que desea escuchar.
3. (Opcional) Para escuchar sólo el idioma interpretado, haga clic en **“Mute Original Audio”**.

Para Android/iOS:

1. En los controles de su reunión, pulse el icono de puntos suspensivos (...).
2. Pulse Interpretación de idiomas.
3. Pulse el idioma que desea escuchar.
4. (Opcional) Pulse el interruptor para **Silenciar el Audio Original**.
5. Haga clic en **“Done”**.

Además, NMED proporciona una línea de conferencia de llamadas para las personas que no pueden acceder a Zoom:

Línea de conferencias de llamadas en español: 800-747-5150
Cuando se le solicite, ingrese el código de acceso: 3453860

ACCESO A INTERNET

Si el acceso a Internet es un problema para cualquier persona que quiera participar, comuníquese con Ricardo Maestas al (505) 476-6000 o por correo electrónico en: ricardo.maestas@state.nm.us. para obtener información sobre los puntos calientes de la zona y los lugares con acceso gratuito a WiFi.

DECLARACIÓN DE NO DISCRIMINACIÓN

NMED no discrimina por motivos de raza, color, nacionalidad, discapacidad, edad o sexo en la administración de sus programas o actividades, como lo exigen las leyes y reglamentos aplicables. NMED es responsable de la coordinación de los esfuerzos de cumplimiento y la recepción de consultas sobre los requisitos de no discriminación implementados por 40 C.F.R. Partes 5 y 7, incluido el Título VI de la Ley de Derechos Civiles de 1964, según enmendada; Sección 504 de la Ley de rehabilitación de 1973; la Ley de Discriminación por Edad de 1975, el Título IX de las Enmiendas de Educación de 1972 y la Sección 13 de las Enmiendas de la Ley Federal de Control de la Contaminación del Agua de 1972. Si tiene alguna pregunta sobre este aviso o cualquiera de los programas, políticas o procedimientos de no discriminación de NMED, puede ponerse en contacto con: Kathryn Becker, coordinadora de no discriminación, NMED, 1190 St. Francis Dr., Suite N4050, P.O. Box 5469, Santa Fe, NM 87502, (505) 827-2855 o nd.coordinator@state.nm.us. Puede visitar nuestro sitio web en <https://www.env.nm.gov/non-employee-discrimination-complaint-page/> para saber cómo y dónde presentar una queja por discriminación.